

ÁSMUNDUR HILMARSSON

UM MARKHÓPA FRÆÐSLUMIÐSTÖÐVAR  
ATVINNULÍFSINS

Ásmundur Hilmarsson

Árið 2011 var vinnuafli á íslenskum vinnumarkaði (16–74 ára) alls 180 þúsund manns. Þar af höfðu 34% ekki lokið öðru en grunnskólanámi. Þessi hópur er markhópur Fræðslumiðstöðvar atvinnulífsins.

Til vinnuafis teljast þeir sem eru á aldrinum 16–74 ára, í vinnu eða í atvinnuleit. Hagstofa Íslands flokkar vinnuaflið í þrjá flokka eftir menntunarstöðu: grunnenntun (ISCED 1,2), starfs- og framhaldsmenntun (ISCED 3,4) og háskólamenntun (ISCED 5,6).

Milli áráanna 2003 og 2011 fjölgaði vinnuafli um 11% úr 162.500 í 180.000. Á sama tíma jókst atvinnuleysi úr 5.400 manns í 12.700 manns eða um 135%.

Þegar menntun á íslenskum vinnumarkaði er skoðuð árið 2011 kemur í ljós að hlutfall þeirra sem hafa lokið starfs- og framhaldsmenntun var hæst eða 36% á meðan hlutfall grunnenntunar var 34% og háskólamenntunar 30%. Hlutfall þeirra sem hafa lokið háskólamenntun hefur aukist mest síðustu árin, var 24% árið 2003.

Eitt af hlutverkum FA er að afla upplýsinga um markhópin og greina hvaða úrræða er þörf í samstarfi við fræðsluaðila og hagsmunaaðila. Meðal þeirra upplýsinga, sem eru reglulega skoðaðar, eru tölur frá Hagstofu Íslands, OECD, Cedefop og Vinnuálastofnun.

Að beiðni mennta- og menningarmálaráðuneytisins hóf Fræðslumiðstöð atvinnulífsins á árinu 2012 að skoða möguleika á að greina betur menntunarþarfir í þeim hluta markhópsins sem spyr ekki eftir námi. Í þessum hópi eru einstaklingar sem eiga sér ekki öfluga málsvara, svo sem stéttarfélag eða önnur hagsmunasamtök. Líklegt má telja að hluti af þeim sem eru utan vinnumarkaðar tilheyrir þessum hópi. Þegar tölur frá Hagstofu Íslands eru skoðaðar má sjá að frá 2003 til 2011 jókst hlutfall fólks utan vinnumarkaðar um 24% (úr 35 þúsund í tæplega 44 þúsund) á meðan hlutfall heildarvinnuafis jókst um 11%. Hlutfallslega fjölgaði einstaklingum utan vinnumarkaðar með háskólamenntun mest eða um 72% en þar næst einstaklingum með grunnenntun, 25%.

Þegar tölur um einstaklinga utan vinnumarkaðar eru skoðaðar með tilliti til menntunarstöðu má sjá að hlutfall þeirra sem hafa ekki lokið öðru en grunnskólanámi var mjög hátt árið 2011 eða 57% (sjá mynd 1).

Tafla 1. Vinnumarkaður í Íslandi 2003–2011 (16–74 ára)

| Vinnumarkaður      | 2003    | 2004    | 2005    | 2006    | 2007    | 2008    | 2009    | 2010    | 2011    | % 03–11 |
|--------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Vinnuafli          | 162.500 | 161.100 | 165.600 | 174.600 | 181.400 | 184.100 | 180.900 | 180.900 | 180.000 | 11%     |
| Starfandi          | 157.100 | 156.100 | 161.300 | 169.600 | 177.200 | 178.600 | 167.800 | 167.200 | 167.300 | 6%      |
| Atvinnuleitendur   | 5.400   | 4.900   | 4.300   | 5.000   | 4.200   | 5.500   | 13.100  | 13.700  | 12.700  | 135%    |
| Utan vinnumarkaðar | 35.400  | 38.600  | 36.500  | 35.500  | 36.500  | 38.900  | 42.600  | 42.300  | 43.900  | 24%     |
| Mannfjöldi         | 197.900 | 199.600 | 202.100 | 210.100 | 217.900 | 223.000 | 223.400 | 223.200 | 223.900 | 13%     |

Heimild: Hagstofa Íslands

Tafla 2. Hlutfall eftir menntun á íslenskum vinnumarkaði 2003–2011 (16–74 ára)

| Menntunartegund             | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Grunnenntun                 | 38%  | 37%  | 36%  | 37%  | 36%  | 37%  | 35%  | 35%  | 34%  |
| Starfs- og framhaldsmenntun | 37%  | 38%  | 38%  | 37%  | 38%  | 36%  | 36%  | 37%  | 36%  |
| Háskólamenntun              | 24%  | 25%  | 26%  | 26%  | 26%  | 27%  | 29%  | 28%  | 30%  |
| Samtals                     | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

Heimild: Hagstofa Íslands

Tafla 3. Fjöldi einstaklinga (16–74 ára) utan vinnumarkaðar eftir menntunarstöðu 2003–2011

| Menntunarstaða                   | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   | 2007   | 2008   | 2009   | 2010   | 2011   | % 03–11 |
|----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| Grunnmenntun                     | 19.610 | 22.031 | 19.841 | 17.986 | 18.910 | 19.890 | 22.701 | 22.771 | 24.544 | 25%     |
| Starfs- og framhalds-<br>menntun | 11.828 | 12.528 | 12.359 | 12.654 | 12.538 | 13.770 | 14.540 | 13.953 | 14.029 | 19%     |
| Háskólamenntun                   | 2.872  | 3.245  | 3.441  | 3.935  | 4.212  | 4.747  | 4.984  | 4.967  | 4.944  | 72%     |
| Vantar upplýsingar               | 1.104  | 756    | 866    | 915    | 831    | 481    | 303    | 483    | 373    | –66%    |
| Samtals                          | 35.414 | 38.560 | 36.508 | 35.489 | 36.492 | 38.889 | 42.527 | 42.174 | 43.890 | 24%     |

Heimild: Hagstofa Íslands

Tafla 4. Fjöldi einstaklinga (16–74 ára) utan vinnumarkaðar 2003–2011

| Flokkar                                   | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   | 2007   | 2008   | 2009   | 2010   | 2011   | % 03–11 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| Námsmaður                                 | 10.900 | 12.100 | 10.500 | 9.700  | 10.400 | 11.400 | 13.500 | 13.300 | 13.100 | 20%     |
| Eftirlaun                                 | 9.300  | 9.400  | 9.300  | 9.500  | 9.700  | 10.200 | 10.600 | 10.900 | 11.500 | 24%     |
| Öryrki eða fatlaður                       | 6.300  | 6.800  | 6.900  | 6.600  | 7.200  | 7.500  | 7.500  | 8.100  | 9.200  | 46%     |
| Heimavinnandi                             | 3.700  | 3.600  | 3.000  | 2.600  | 2.500  | 3.200  | 2.900  | 2.000  | 2.000  | –46%    |
| Í fæðingarorlofi                          | 600    | 1.000  | 900    | 1.200  | 1.300  | 1.700  | 1.400  | 1.200  | 1.100  | 83%     |
| Atvinnuleitendur                          | 1.500  | 1.700  | 1.500  | 1.200  | 1.400  | 1.300  | 3.000  | 3.800  | 3.600  | 140%    |
| Veikur eða tíma-<br>bundið ófær til vinnu | 2.300  | 2.400  | 3.100  | 2.700  | 2.700  | 2.700  | 2.300  | 2.300  | 2.700  | 17%     |
| Annað                                     | 900    | 1.500  | 1.200  | 1.900  | 1.300  | 900    | 1.300  | 800    | 700    | –22%    |
| Samtals                                   | 35.400 | 38.600 | 36.500 | 35.500 | 36.500 | 38.900 | 42.600 | 42.300 | 43.900 | 24%     |

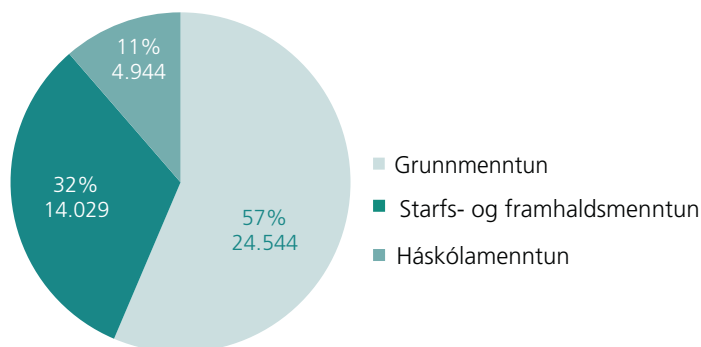
Heimild: Hagstofa Íslands

Fleiri konur en karlar eru í hópi þeirra sem eru utan vinnumarkaðar. Árið 2011 var fjöldi kvenna utan vinnumarkaðar 25.600 (58%) á móti 18.300 körlum (42%). Þetta hlutfall hefur lítið breyst frá 2003. Hlutfall kvenna hefur verið á bilinu 58–62%.

Í upphafi þessarar greinar kom fram einstaklingum utan vinnumarkaðar á árunum frá 2003–2011 hefur fjölgað um 8.500 manns eða 24% (sjá töflu 1). Stærstur hluti þessa hóps eru námsmenn, eftirlaunaþegar auk öryrkja og fatlaðra. Öryrkjum og fötludum hefur fjölgað hlutfallslega mest á síðustu árum eða úr 6.600 manns árið 2003 í 9.200 manns árið 2011, sem er hlutfallsleg fjölgun um 46% (sjá töflu 4).

Á upphafsárum Fræðslumiðstöðvar atvinnulífsins var megináhersla lögð á fólk sem var starfandi á íslenskum vinnumarkaði. Með auknu atvinnuleysi á Íslandi í kjölfar

Mynd 1. Hlutfall einstaklinga (16–74 ára) utan vinnumarkaðar eftir menntunarstöðu 2011



Heimild: Hagstofa Íslands

bankahrunsins árið 2008 fór FA í auknum mæli að sinna atvinnuleitendum sem sóttu vottaðar námsleiðir eða fóru í viðtöl hjá náms- og starfsráðgjöfum hjá símenntunarmiðstöðvum.

Eins og áður var getið hefur mennta- og menningar- málaráðuneytið falið FA að greina betur menntunarþarfir ákveðinna hópa sem FA hefur hingað til ekki þjónað. Á árinu 2011 hófu FA og Fjölmennt, miðstöð símenntunar sem þjónar fötluðu fólki 20 ára og eldra, formlegt samstarf. Ein af vottuðum námsleiðum FA, Grunnmenntaskólinn, var tilraunakenndur hjá Fræðslumiðstöð Vestfjarða (sjá grein Sólveigar Bessu „Grunnmenntaskólinn Grunnur“ í Gátt 2012). Einnig má nefna ný kennslufræðinámskeið FA fyrir fyrir leiðbeinendur á námskeiðum fyrir fatlaða námsmenn.

Eitt af hlutverkum FA er að safna og greina upplýsingar markhópin, meðal annars með tölum frá Hagstofu Íslands. Með útvíkkun á markhópnum geta opnast nýjar áskoranir og þær áskoranir er Fræðslumiðstöð atvinnulífsins tilbúin að takast á við.

## UM HÖFUNDINN

**Ásmundur Hilmarsson** starfar sem sérfræðingur hjá Fræðslumiðstöð atvinnulífsins. Hann er húsmiður en hefur unnið að félags- og fræðslumálum í yfir 25 ár.